

H.S. JULIO CÉSAR ESTRADA CORDERO

Convención MAIS

Noviembre 14, 15 y 16 de 2024

1. Generalidades

Fecha de posesión: 31 mayo de 2023 (en reemplazo del H. S. Roy Barreras)

El presente informe procura reunir y presentar a la Convención Nacional del Movimiento Alternativo Indígena y Social – MAIS, algunas de las más importantes gestiones adelantadas en la legislatura 2023-2024, tanto en lo relativo a la actividad legislativa, la de control político y la gestión institucional para la garantía de derechos. Por efectos de extensión y síntesis, no se relacionan la totalidad de las actuaciones adelantadas, sino aquellas que por su impacto se consideran susceptibles de incluir en este documento.

El ejercicio de mi actividad ha estado de cara a la ciudadanía colombiana, como respuesta al mandato de confianza que depositó en nosotros para avanzar en las transformaciones para la justicia social. He procurado ser un senador del país y de la Amazonía, por mi origen vaupesense y por mi condición de indígena guanano.

Promover la vigencia del Estado Social de Derecho, materializar los derechos, promover agendas de paz y autonomía regional, protección biocultural de los territorios y de la Amazonía, así como edificar una sociedad más incluyente, respetuosa de la diversidad y completamente respetuosa de la equidad de género, constituyen pilares y objetivos de mi acción congresional.

A lo largo de la legislatura procuré defender la agenda legislativa del gobierno, con autonomía frente a la posibilidad de proponer modificaciones y ajustes para mejorar las iniciativas. Al tiempo, canalizar y articular en el Congreso de la República la agenda legislativa del movimiento indígena nacional y las prioridades definidas en el seno de su institucionalidad propia. Así mismo, procuré hacer presencia regional para escuchar directamente a la ciudadanía y a las autoridades locales, promoviendo luego la incidencia ante las entidades y espacios nacionales de toma de decisiones para la resolución de las problemáticas, fundamentalmente de la rama ejecutiva.

Presidente de la Comisión Legal de DDHH





Procuré acercar a la ciudadanía en general y a los pueblos indígenas en particular al Congreso de la República, por lo cual tuve como prioridad crear y poner a funcionar espacios como la Comisión de Bosques en el Senado, así como tejer alianzas para reunir apoyos que permitan proteger a la Amazonía, desde los roles y atribuciones del Congreso de la República."

2. ¿Qué comisiones integro en el Senado de la República?

- Comisión Tercera Constitucional Permanente del Senado de la República (Económica)
- Presidente Comisión Legal de Derechos Humanos y Audiencias del Senado de la República
- Comisión accidental de Bosques y Cambio Climático del Senado de la República
- Comisión accidental de Biodiversidad de cara a la COP 16 del Senado de la República
- Comisión accidental para la deliberación de acuerdos parciales para la construcción de un acuerdo nacional

3. Contexto y coyuntura política nacional

El país atraviesa por un momento de especial inestabilidad y disputas por los relatos sobre la realidad nacional. observo un permanente escenario de confrontación y de radicalización de las agendas progresistas, de un lado, y las más conservadoras, de otro. En ese sentido, me hago preguntas en torno a asuntos como los siguientes:

- La cuestión de la aspiración de la unidad nacional, ¿ha sido posible?
- Paz total y deterioro orden público ¿cuál es el balance de los diferentes procesos de paz?
- Entre una ejecución institucional insuficiente y una campaña presidencial anticipada ¿en qué está el gobierno y en que está la oposición? ¿Se embolató el rumbo del pacto histórico?
- Sobre la situación económica y fiscal del país ¿cómo le ha ido al gobierno? ¿Qué reformas son prioritarias y por qué? ¿Cómo se protegen o erosionan los derechos indígenas en estas reformas?
- Crisis climática, de biodiversidad y ambiental ¿Cuáles fueron los logros concretos del gobierno en la COP 16? ¿Qué papel jugó el congreso en es-

Presidente de la Comisión Legal de DDHH



ta importante conferencia de partes? ¿Cómo afrontar el latente incumplimiento y ausencia de voluntad política de los Estados para tomar acciones reales que eviten el colapso planetario?

- Sobre las relaciones internacionales: ¿Cómo quedan planteadas las apuestas del gobierno con el giro a la derecha de países como EEUU o la unión Europea?

4. Gestión legislativa

He votado de manera permanente todos aquellos proyectos legislativos y de acto legislativos encaminados a la garantía de derechos de los colombianos y colombianas, especialmente aquellos que provienen de la bancada del Pacto Histórico y los colegas senadores y senadoras del partido. Por mi rol en la Comisión III Constitucional Permanente, destaco aquellos proyectos de ley de presupuesto, fiscales y de endeudamiento de la nación.

Proyectos de Ley (Autor - Coautor)

Proyecto Ley No. 010 Senado de 2023 “Por la cual se crea la Agencia Nacional de Seguridad Digital y Asuntos Espaciales y se fijan algunas competencias específicas”.

Proyecto de Ley, No. 070 de 2023, “Por medio de la cual se modifica el artículo 175 de la ley 906 de 2004, se establecen medidas para garantizar los derechos prevalentes de las niñas y niños en materia de abuso sexual infantil y se dictan otras disposiciones”.

Proyecto Ley No. 071 de 2023 “Por medio de la cual se fortalecen los canales telefónicos de atención al ciudadano de las entidades estatales”.

Proyecto de Ley, No. 072 de 2023 “Por medio de la cual se garantiza la realización de trámites de tránsito terrestre para presuntos infractores de normas de tránsito detectados a través de sistemas automáticos, semiautomáticos y otros medios tecnológicos”.

Proyecto ley No. 073 de 2023 “Por el cual se fortalece la Red Nacional de Bibliotecas públicas, se modifica la ley general de cultura, se crea el programa leo - lectura, escritura y oralidad para la paz y se dictan otras disposiciones”.

Proyecto de Ley, No. 074 de 2023, “Por la cual se garantiza el pluralismo informativo y se prohíben las cláusulas de exclusividad en el mercado de pauta publicitaria de la televisión abierta”.

Presidente de la Comisión Legal de DDHH



Proyecto ley 197 de 2023, acumulado con el 207 de 2023 “Por medio de la cual se establecen medidas para garantizar el acceso al agua para consumo humano y saneamiento básico en el departamento de la Guajira”.

Proyecto de Ley, No. 227 de 2024, “Por medio de la cual se establece el día nacional en conmemoración de las víctimas del genocidio contra la Unión Patriótica y se dictan otras disposiciones”.

Ponente Proyecto de ley, No. 227 de 2024, “Proyecto de ley 057 de 2023 cámara, 079 de 2023 senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1° de enero al 31 de diciembre de 2024”.

Proyectos de Ley (Ponente)

Proyecto ley 101 de 2023, “Mediante la cual se regula y sanciona el lavado verde de imagen o greenwashing y se agregan nuevas disposiciones a la ley 1480 de 2011”.

Proyecto de ley No. 405 de 2024, cámara -284 de 2024, senado - “Por la cual se amplían las autorizaciones conferidas al Gobierno Nacional para celebrar operaciones de crédito público externo e interno y operaciones asimiladas a las anteriores, y se dictan otras disposiciones”. Cupo de endeudamiento.

Proyecto de Ley, No. 227 de 2024, 057 de 2023 cámara, 079 de 2023 senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1° de enero al 31 de diciembre de 2024”.

Proyecto de Ley 300 Cámara, 245 de 2024 Senado por medio de la cual se expiden normas de Financiamiento para el Presupuesto General de la Nación y se dictan otras disposiciones”.

Proyectos de Ley (Respaldados)

Proyecto de Ley 257/24 Senado, 383/23 Cámara “Por el cual se promueve la donación de alimentos, la seguridad alimentaria y se aporta al objetivo de ‘hambre cero’ en Colombia y se dictan otras disposiciones”.

Proyecto de Ley 276/2024 Senado 364/24 Cámara “Protocolo facultativo contra la tortura”.

Presidente de la Comisión Legal de DDHH

Proyecto de Ley 157/2023 Senado, 360/2024 Cámara “Integración y estructura de la jurisdicción agraria y rural, y se adoptan otras disposiciones”.

Proyecto de Ley 158/2022 Senado 189/2023 Cámara ‘Kit mujeres embarazadas’”.

Proyecto de Ley 117/23 Senado N° Cámara: 093/22, “Por medio del cual se promueve el desarrollo del sector agropecuario y rural en Colombia y se dictan otras disposiciones”.

Proyecto de Ley 119/2023 Senado 311/2022 Cámara “Política pública de cárceles productivas (PCP) en favor de la población privada de la libertad”.

Proyecto de Ley estatutaria participación de la ciudadanía proyectos de exploración y explotación de recursos naturales no renovables.

Proyecto de Ley 079/23 Senado: 057/23 Cámara: “Por medio de la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2024”.

Proyecto de Ley No. _____ de 2023, “Por medio de la cual se regula la propiedad, posesión y/o tenencia de tierras al interior de la frontera agrícola por parte de extranjeros” en calidad de coautor.

Proyecto de Ley “Por medio de la cual se dictan disposiciones transitorias de amnistía e adulto en relación con la protesta social”.

Proyecto de ley 117/23 Senado: 117/23 N° Cámara: 093/22, “Por medio del cual se promueve el desarrollo del sector agropecuario y rural en Colombia y se dictan otras disposiciones”.

Proyecto de ley “Por la cual se establece la conformación e integración de las juntas regionales y nacional de la calificación de invalidez y se dictan otras disposiciones”.

Proyecto de Ley 190/23 Senado N° Cámara: 293/23 “por medio del cual se establecen exenciones de impuestos de carácter nacional y tributos aduaneros para la realización de la copa mundial femenina sub20 FIFA 2024, mensaje de urgencia”.

Proyecto de ley No.067 de 2023, “por medio de la cual se establecen incentivos para promover la creación de empresas familiares y se dictan otras disposiciones”

Proyecto Ley No. de 2023 “Por medio de la cual se regula la propiedad, posesión y/o tenencia de tierras al interior de la frontera agrícola por parte de extranjeros”.

Presidente de la Comisión Legal de DDHH



Proyecto Ley No. “Por medio de la cual se expide el código deontológico de la profesión de enfermería, se deroga la Ley 911 de 2004 y se dictan otras disposiciones”.

Proyecto de Ley No. prohibición discriminación en el proceso de donación de sangre, mejorar la seguridad de los donantes y de los pacientes transfundidos, y garantizar la disponibilidad y acceso a la sangre y sus hemocomponentes en el País”.

No. regula la inteligencia artificial, se ajusta a estándares de derechos humanos, se establecen límites frente a su desarrollo, uso e implementación se modifica parcialmente la ley 1581 de 2012 y se dictan otras disposiciones”.

Proyecto de Ley, “Por medio del cual se actualizan las disposiciones normativas sobre la lucha contra la trata de personas en el marco de las modalidades digitales del delito en consonancia con la normatividad internacional y la garantía de los derechos humanos”.

Proyecto de Ley No. de 2024, “Por medio del cual se reconoce la experiencia profesional a los miembros de las Unidades de Trabajo Legislativo”.

Proyecto Ley No. Proyecto de Ley ___ de 2024 “Por medio del cual se crea el régimen transitorio Borrón y Cuenta Nueva 2.0”, iniciativa legislativa que cumple las disposiciones de la normatividad vigente.

Proyecto de Ley No. “Por medio de la cual se reforma la Ley 599 de 2000 con el fin de despenalizar la protesta social”

Proyecto de Ley No. por medio de la cual se declara de interés nacional la promoción y el desarrollo de la Agroecología y se dictan otras disposiciones.

Proyecto de Ley, No. De 2024, “Por medio de la cual se modifican el artículo 83, 162 y el artículo 188 D de la Ley 599 de 2000 y se dictan otras disposiciones”- “por la niñez y adolescencia libre”.

Proyecto de Ley, “Por medio del cual se actualizan las disposiciones normativas sobre la lucha contra la trata de personas en el marco de las modalidades digitales del delito en consonancia con la normatividad internacional y la garantía de los derechos humanos” .

Proyecto de Ley No. de 2024, “Por medio de la cual se regula el servicio público de adecuación de tierras y se dictan otras disposiciones”.



Proposiciones
Preguntas complementarias proposición 19/2024 sobre pérdida de valor de Ecopetrol.
Se respaldó proposición definir estrategias de participación del Congreso de la República en la COP16", 26/02/2024.
Se respaldó la Proposición Audiencia Pública, en la Comisión Derechos Humanos, sobre violaciones a los derechos humanos.
Se apoyo proposiciones Proyecto de Ley 272 de 2024 Senado y 224 de 2023 Cámara.
Se respaldó la Proposición presentada por la senadora Imelda Daza Cotes, sobre Justificación, la sentencia c-276 emitida por la corte Constitucional en el año 2021, declaro Inexequible el artículo 193 de la ley 1955 de 2019.
Constancia sobre la Declaración de Belém do Pará, como Senador Indígena de la Amazonía colombiana. Con ocasión de la IV Reunión de Presidentes de los Estados Parte en el Tratado de Cooperación Amazónica.

5. Presencia territorial: Afianzamos los lazos con las regiones de Colombia, acompañando diferentes procesos territoriales de pueblos y comunidades étnicas, indígenas, afrodescendientes y campesinas. En nuestras diferentes visitas a territorios, generalmente dispersos y con necesidades insatisfechas por encima de la media nacional, las cuales, en buena medida, se han dado por invitación de las mismas plataformas organizativas interesadas, hemos realizado las siguientes acciones:

- a. Recorridos territoriales con registro de las principales necesidades del municipio, departamento o territorio colectivo. Lo anterior como insumo para visibilizar las problemáticas a través de múltiples constancias en diferentes plenarias del senado. Destaco visitas a departamentos como Caquetá, Putumayo, Casanare, Amazonas, Vaupés, Meta, Guaviare, Huila, Valle del Cauca, Bolívar, Antioquia, entre otros.
- b. Entrevistas con medios locales o comunitarios, en función de informar y llevar información relevante a las comunidades y procesos locales en los territorios, contrarrestando lo que se informa en medios masivos, generalmente sesgado en contra de las ejecutorias del gobierno nacional.

Presidente de la Comisión Legal de DDHH

- c. Divulgación de los avances legislativos del gobierno del cambio, en redes sociales, en medios públicos y a través de los espacios de concertación y coordinación del movimiento indígena y en plataformas de DDHH y regionales.
- d. Recepción de solicitudes de gestión para el acceso a servicios de salud, debilidades en los programas de atención a población víctima del conflicto, demoras en el trámite de solicitudes de constitución y ampliación de territorios colectivos, cobertura y funcionamiento de programas sociales, etc., mediante requerimientos senatoriales a las distintas entidades públicas competentes de la garantía de derechos de la población, especialmente pueblos indígenas y comunidades campesinas.
- e. Escucha y participación en diferentes foros locales y audiencias senatoriales de la Comisión de DDHH, especialmente temas relacionados con protección de las comunidades, los territorios, emergencias ambientales y climáticas, etc.

6. Agenda del movimiento indígena nacional

Una apuesta consistente desde que asumí la curul, ha sido respaldar e impulsar la agenda del movimiento indígena nacional, que constituye la razón de la existencia misma del MAIS. En ese sentido, he hecho de la asistencia y liderazgo político en los espacios nacionales de defensa de derechos y de concertación con el Estado colombiano una absoluta prioridad, tales como la Mesa Permanente de Concertación, las Comisiones Nacionales Indígenas de Derechos Humanos y de Territorios, la Mesa Regional Amazónica, entre otros.

Como fruto de esta labor permanente de impulso de la agenda indígena nacional, destaco como logros, desde junio de 2023 y hasta la fecha, entre otros, los siguientes:

- La expedición de la norma que reconoce plenamente la Autoridad Ambiental Indígena, a través del Decreto Ley 1275 de 2024.
- Protocolización de los instrumentos técnicos y normativos de la política de catastro multipropósito en territorios y territorialidades indígenas.
- Mesas técnicas para la precisión de las partidas presupuestales en el presupuesto nacional y cumplir así los acuerdos suscritos con los pueblos indígenas en el seno tanto de la MPC como de la MRA.

Presidente de la Comisión Legal de DDHH



- Protocolización de los instrumentos políticos y normativos para los cabildos en contextos urbanos y la ley de coordinación entre la jurisdicción indígena y el sistema judicial nacional.
- Protocolización del instrumento normativo para la puesta en funcionamiento del Sistema Educativo Indígena Propio e Intercultural.
- Protocolización de los acuerdos para la participación de los pueblos indígenas en el Programa Visión Amazonía.
- Apoyo permanente a la Comisión Nacional de Mujeres Indígenas y a su agenda de justicia y derechos para las mujeres indígenas del país.

Este documento constituye una síntesis del informe amplio de gestión que hace un par de meses entregué al Senado de la República y que adjunto para mayor detalle.

Respetuosamente,



JULIO CÉSAR ESTRADA CORDERO
Senador de la República

Presidente de la Comisión Legal de DDHH

